

كمال عبد اللطيف*

العدالة الانتقالية والتحوّلات السياسية في المغرب

تجربة هيئة الإنصاف والمصالحة

"للضحايا صوتٌ ترتعد له السماء"
جيران خليل جبران

” نتجّه في هذا العمل لمقاربة موضوع "العدالة الانتقالية" في المغرب في علاقتها بالتحوّلات السياسية التي عرفها في مطلع الألفية الثالثة، وذلك بعد وصول الملك محمد السادس إلى سدّة الحكم.

نعتد في تركيبنا للمعطيات الواردة في هذا العمل على التقرير الختامي الذي أنجزته هيئة الإنصاف والمصالحة، كما نعتد على السياقات والشروط التاريخية التي واكبت ميلاد الهيئة وتطوّر عملها. ونختم مقاربتنا لموضوع "العدالة الانتقالية في المغرب" ببلورة جملة من الأسئلة بخصوص علاقة مسار العدالة الانتقالية المغربي في زمن تتواصل فيه تداعيات ما أصبح يُعرف بالثورات التي عرفها الوطن العربي منذ سنة ٢٠١١؛ وذلك بهدف معرفة حدود مشروع العدالة الانتقالية في الحالة المغربية ومحدوديته.

“

* مفكر وأكاديمي مغربي.

والمساهمة في بناء بديل له، يمنح المؤسسات والقوانين دورها المطلوب، في الاقتراب من المشروع الديمقراطي.

العدالة الانتقالية في المغرب

سياقات وتدبير

لا يمكن فصل مشروع التحول السياسي في المغرب، في الصيغ التي اتخذها في العقد الأخير من القرن الماضي، عن السياقات التاريخية التي تبلورت فيها تجارب "العدالة الانتقالية"، في كل من أوروبا وأمريكا اللاتينية. صحيح أنه مشروع يحمل عدداً من خصوصيات المغرب السياسي، يختلف معاركه وصراعات قواه الحية مع النظام السياسي السائد، وأنه في بعض أوجهه، يعدّ محصلة لإخفاق سياسات النظام المذكور، في تحقيق التنمية وإقامة الديمقراطية، كما يحمل في بعض أوجهه الأخرى ما يكشف إخفاق المعارضة في الحد من استبدادية الحكم الفردي، وتوطين المشروع السياسي الديمقراطي.

بلغ الانتقال السياسي ذروته في "حكومة التناوب التوافقي" التي أوصلت حزب الاتحاد الاشتراكي إلى السلطة ١٩٩٨ بعد أربعة عقود من المعارضة، أي بعد تاريخ طويل من الصراع مع النظام وآلياته في التدبير السياسي. وقد حصل ذلك نتيجة جهد سياسي مشترك بين النظام ومعارضيه.

عدّ الحدث بمنزلة مؤشّر قويّ على ميلاد تبشير عهد جديد، وبحكم قوّته احتضنته القوى السياسية الديمقراطية بقوّة، لينطلق مسلسل "تحديث الملكية" بدفعها إلى قبول الانفتاح على آليات جديدة في التدبير السياسي الممهّد للانتقال الديمقراطي. إلا أنّ ما حصل على الرغم من قوّته وقوّة اللحظة التي جرى فيها، والتي ارتبطت كما هو معروف بموت الحسن الثاني، وتنصيب محمد السادس ملكاً سنة ١٩٩٩، لم يذهب بعيداً في عملية تأسيس القواعد المانعة لإمكانية التراجع عن الإصلاحات المحتملة ومكاسبها، الأمر الذي لا يمنع من أن يظلّ المجال السياسي المغربي، فضاءً لحصول ممكنات متناقضة.

لم تكن التحولات السياسية التي عرفها المغرب في نهاية القرن الماضي مفاجئة، نتأكّد من هذا عندما نكون على بينة من أنّ الفاعل السياسي يعي دور الزمن ودور الموت في صناعة حقبة التاريخ. وحدث موت الحسن الثاني وتتويج الملك محمد السادس، ليس حدثاً استثنائياً في التاريخ. وفي موروث الآداب السلطانية على سبيل المثال، من المواقف في موضوع الموت والعجز في دائرة العمل السياسي، ما يعلمنا دروساً مساعدة في مجال بناء ما يؤسّس لعهد جديد بالفعل، شريطة التحلي بفضيلة الجرأة القادرة على تخليصنا من تقاليد نظام محدّد في الحكم،

” ما حصل على الرغم من قوّته وقوّة اللحظة التي جرى فيها، والتي ارتبطت كما هو معروف بموت الحسن الثاني، وتنصيب محمد السادس ملكاً سنة ١٩٩٩، لم يذهب بعيداً في عملية تأسيس القواعد المانعة لإمكانية التراجع عن الإصلاحات المحتملة ومكاسبها

لم تكن شيخوخة الملك الراحل ومرضه، ثمّ مسألة انتقال الملك إلى وليّ عهده محمد السادس، سوى أعراض لشيخوخة أعمّ تتعلّق أيضاً بشيخوخة العمل الحزبي. كانت أعراض الشيخوخة بادية، ولم يجر تداركها انطلاقاً من قيم التحديث السياسي، على الرغم من الدماء الجديدة التي جرى ضخّها في أغلبية الأحزاب.

ويُجمع أغلب الدارسين للمشهد السياسي المغربي في نهاية القرن الماضي، أنّ حاجة المغرب إلى المصالحة السياسية والتاريخية بعد أكثر من ثلاثة عقود من النظام الفردي في مغرب الاستقلال، أي من سنة ١٩٦١ إلى منتصف التسعينيات، كانت تعدّ مطلباً ملجأً^(١)، ولهذا رأى الفاعل السياسي في النظام وفي المعارضة، أنّ أفق العدالة الانتقالية يقدّم الحلول التي يمكن أن يحصل التوافق بشأنها، في موضوع تدبير الانتقال السياسي في بدايات العهد الجديد، عهد الملك محمد السادس الذي اعتلى عرش الملك بعد وفاة والده في نهاية القرن الماضي ١٩٩٩.

وهناك ملاحظة أخرى، لها صلة بكلّ ما سبق، وهي تؤكّد مسألة توفّر شروطاً كثيرة صانعة للتوافق، ذلك أنّ اتّساع أفق الحرية في مجالات الإعلام والثقافة والإبداع، ساهم بدوره في إنعاش كتابات الاعتقال والسجن؛ إذ بادر بعض المعتقلين السابقين بإصدار روايات أو مذكرات وسيّر ذاتية تناولوا فيها تجاربهم السجنية بالوصف والتحليل.

اتّخذت نصوص الاعتقال السياسي سمات أعمال أدبية وفنية (نصوص حرة، وأشعار، وروايات...)، وأظهرت في نسيجها النصّي وروحها العامة،

1 A.Laroui, L e Maroc et Hassan II, un témoignage, les presses inter universitaires, (Québec- canada, Casablanca, centre culturel arabe.2005), p78.

وفي سياق عمل هذه المؤسسة، نشأت الحاجة في وقتٍ لاحق، إلى إنشاء "الهيئة المستقلة للإنصاف والمصالحة"^(٣).

تعلمت القوى المعارضة أن مساعيها في باب العمل الثوري، لم تثمر النتائج المطلوبة. وبحكم أن السنوات الأخيرة من حكم الحسن الثاني، كانت تؤشر على جملة من التحولات العامة في الداخل وفي الخارج، فقد نتج من ذلك نوع من التقارب في وجهات النظر، الأمر الذي مهد مع بداية العهد الجديد، لإمكانية تحقيق المصالحة وإعادة الاعتبار للعمل السياسي الديمقراطي المتوافق بشأنه بين مختلف مكونات المشهد السياسي.

استجاب الحسن الثاني في تسعينيات القرن الماضي، لمطالب منظمات حقوق الإنسان الدولية، وتمثل ذلك في العفو عن مجموعة من المعتقلين السياسيين، كما سمح بعودة بعض المنفيين بين سنة ١٩٩١-١٩٩٣. وقبل ذلك، أسس "المجلس الاستشاري للشباب والمستقبل" ١٩٩٠، بهدف ترسيخ الحوار بين الفاعلين السياسيين في موضوع الشغل ومستقبل الشباب.

وإذا كانت مبادرة تأسيس "المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان" التي أشرنا إليها سابقاً، قد ساهمت في منح النضال من أجل حقوق الإنسان دفعة إلى الأمام، فإن ما عزز هذه الخطوة، منح التفاعل السياسي بين النظام وأحزاب المعارضة، النتائج المرجوة منه، يتمثل في ظهور بوادر جديدة في موضوع النظر مجدداً في لزوم إصلاح الدستور، إذ قدم كل من "حزب الاستقلال" و"حزب الاتحاد الاشتراكي" مذكرة مشتركة في تشرين الأول / أكتوبر ١٩٩١.

وقد تقدمت أحزاب الكتلة أيضاً سنة ١٩٩٦ بمذكرة مشتركة في الموضوع نفسه. ويتمثل الهدف من مختلف هذه المبادرات في المطالبة بمراجعة أحكام الدستور، بهدف ملاءمتها مع المتغيرات الجارية في المجتمع، وفي المشهد السياسي المغربي الأمر الذي ترتب عنه المراجعات التي جرت في الدستور المغربي سنة ١٩٩٢، و١٩٩٥، ثم ١٩٩٦؛ إذ استوعبت ديباجة دستور ١٩٩٦، مبدأ تمسك المملكة المغربية بحقوق الإنسان كما هو متعارف عليها عالمياً، وهو ما يفيد بقبول المرجعية الدولية لحقوق الإنسان التي تنص على ضرورة فصل السلط، وتقوية مؤسسة القضاء^(٤).

مجمل خصائص آداب الاعتقال السياسي مُمثلة في تشخيص آليات القهر والاستبداد. وهو الأمر الذي ساهم في كشف عن أجهزة نظم الحكم وشراساتها، إضافة إلى ما تضمنته هذه الأعمال من نقد مباشر لخيارات السلطة السائدة، ونقد صريح أيضاً للأخطاء الذاتية.

”

اتساع أفق الحرية في مجالات الإعلام والثقافة والإبداع، ساهم بدوره في إنعاش كتابات الاعتقال والسجن؛ إذ بادر بعض المعتقلين السابقين بإصدار روايات أو مذكرات وسيرة ذاتية تناولوا فيها تجاربهم السجنية بالوصف والتحليل

“

أنجز هذه الكتابات بعض معتقلي يسار السبعينيات، وجرى تعزيزها بمذكرات بعض معتقلي الانقلابين العسكريين اللذين حصلوا في مطلع السبعينيات، ونصوصهم. وقد صدرت في الأشهر الأخيرة من سنة ٢٠٠٤ كتبٌ لبعض معتقلي "سجن تزامارت" المعروف بمركز الموت.

نعان في مختلف النصوص المكتوبة بكثير من المرارة، معطيات معينة تتعلق بالمعاناة الشديدة لمجموعات من الشبان الذين تعرضوا لكثير من صور العنف المادي والرمزي. كما نعانين صور القهر الذي لا يرحم، ونكتشف موت المعتقلين أمام جلاديهم، كما نكتشف اختفاء آخرين دون عودة ولا أثر^(٥)... وإضافة إلى ذلك، نفق على مكابدة العائلات التي ظلت تنتظر معرفة أماكن ذويها، أو تنتظر دون جدوى خروجهم من السجن بعد قضاء مدة أحكامهم.

لم تحصل الإصلاحات التي نتحدث عنها بصورة مفاجئة، بل جاءت في أغلبها في صورة مبادرات تتمم الواحدة منها الأخرى؛ فقد بادر الحسن الثاني في تسعينيات القرن الماضي، إلى تأسيس "المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان" سنة ١٩٩١، وقد استوعب هيكله المؤسسي مجموعة من الفاعلين السياسيين، وبعض مناضلي التنظيمات المدنية الحقوقية، بهدف بلورة المقترحات المطلوبة في القضايا المتعلقة بحقوق الإنسان.

٣ أحدثت هيئة الإنصاف والمصالحة بقرار ملكي سنة ٢٠٠٣، وجرى تنصيبها سنة ٢٠٠٤. انظر:

http://www.ier.ma/article.php3?id_article=1512

٤ كمال عبد اللطيف، الإصلاح السياسي في المغرب، التحديث الممكن، التحديث الصعب (الرباط: منشورات دار المدارس، ٢٠١١)، ص ٢٠-٢٤.

٢ انظر الببليوغرافيا الشاملة التي أنجزها كل من عبد العلي اليزمي، وجعفر عقيل، وعلي كابوس: ظلال وأضواء، ببليوغرافيا الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان في المغرب (الرباط: المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان، كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٤).

مسميات المهمة الثانية للهيئة كما قلنا، منهجية عملها الهادفة إلى رصد الانتهاكات، وبلورة التوصيات التي يفترض أن يساهم إنجازها في تحقيق الإنصاف وجبر الضرر، ثم بلوغ عتبة المصالحة^(٥).

في معركة الأسماء والتسميات، الحقيقة أم المصالحة؟

كانت خطوات الهيئة منذ تأسيسها محفوفة بالمخاطر والصعوبات. وكانت في الآن نفسه، تنسج بخيوط من حرير جملة من التدابير المحسوبة بعناية، في باب العدالة الانتقالية الذي يتميز، على الرغم من بعض قواعده المتماثلة، بالحرص على مبدأ ضرورة التجاوب والتفاعل مع المحلي والخاص، في كل تجربة على حدة، بهدف ولوج أبواب العدالة الانتقالية.

قبل تقديم منجزات الهيئة في القضايا المشار إليها أعلاه، نريد أن نفكر في الجدل الفكري والسياسي الذي أثير في موضوع كشف الحقيقة؛ فقد كان بعض أعضاء الهيئة من مؤسسي "منتدى الحقيقة والإنصاف"، وأصبحوا اليوم في هيئة ارتأت أن يكون عنوانها الإنصاف والمصالحة. فهل مهمة الهيئة تتعلق بكشف حقيقة الجلادين ثم محاكمتهم، أم أن مهمتها تتوخى في نهاية الأمر الإنصاف والمصالحة؟

ولأن موضوع التسمية لم يكن مسألة شكلية، ولأن أغلب أعضاء الهيئة اتجهوا نحو رسم خطة في العمل تتجاوز في نظرهم مكاسب التسميات، فقد جرى تغليب أفق التصالح التاريخي والسياسي على منطق المقاضاة، بحكم وعيهم أن الهيئة لم تُنْجِها ثورة، بل رُتبت ملامح وجودها في سياق تاريخ انتقالي بين ملكين هما، الحسن الثاني ومحمد السادس. وإذا كانت سنوات حكم الأول قد اتسمت بسمات محددة، وأصبحت في نظر كثير من الدارسين مرادفة كما قلنا لسنوات الرصاص، فإن الملك الجديد قد أعلن في خطبه ومواقفه الأولى، اتفاهه التام مع ما أقدم عليه والده في سنوات حكمه الأخيرة، في مجال الانفتاح على تطلعات القوى الديمقراطية وطموحاتها. بل إنه ذهب أبعد منه، في باب الانفتاح على تحديث السلطة وتسريع وتأثر الانتقال السياسي الديمقراطي.

تصدّرت إذن كلمة "الإنصاف" اسم الهيئة، وعُيِّت مفردة "الحقيقة". وحرصت الهيئة في أطوار نشوئها الأولى، على فتح نقاش معمق في

يمكن أن نشير هنا إلى أن الإصلاحات والتعديلات الدستورية كانت تحصل بفعل التحولات السياسية، وأن هذه الأخيرة، كانت تتيح في الآن نفسه، تطوير كيفية مواجهة جيوب المقاومة والجمود في النظام المغربي، ودون إغفال دور المتغيرات العالمية التي كانت تُوجّه لتزكية كل أشكال العمل السياسي الرامية إلى ترسيخ قيم الديمقراطية وحقوق الإنسان.

”
الإصلاحات والتعديلات الدستورية كانت تحصل بفعل
التحوّلات السياسية، وأن هذه الأخيرة، كانت تتيح في
الآن نفسه، تطوير كيفية مواجهة جيوب المقاومة
والجمود في النظام المغربي

نتبين ملامح التوافق في التوجّه العام للهيئة، فقد حرصت على عدم المطالبة بمقاضاة مرتكبي جرائم سنوات الرصاص، كما حصل في تجارب أخرى في العالم. وبدل ذلك دافعت عن مبدأ المصالحة وجبر الضرر، معتبرة أنه بمنزلة المفتاح الملائم للحالة المغربية، في موضوع تدبير التصالح وبناء الانتقال الديمقراطي المنشود.

أحدثت الهيئة بقرار ملكي سنة ٢٠٠٣، ونُصبت سنة ٢٠٠٤ بوصفها آلية لتحقيق العدالة الانتقالية. وجرى ربط وجودها بمهمتين، الأولى منهما حدّدت لها فترة عملها، أي الاقتراب من الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان في المغرب ما بين سنة ١٩٥٦ وسنة ١٩٩٩، أي منذ الاستقلال إلى وفاة الحسن الثاني. وقد جرى العمل أساساً في القضايا المثارة في فترة حكم الحسن الثاني (١٩٦١-١٩٩٨)، أما السنوات الأولى للاستقلال (١٩٥٦-١٩٦١)، أي فترة حكم محمد الخامس، فقد جرى إغفالها.

أما المهمة الثانية التي حدّدت للهيئة، فقد تمثّلت في ضبط منهجيتها في العمل، وجرى تشخيصها في جملة من المسائل، أبرزها البحث والتحرّي في الوقائع والأحداث التي شكّلت الملامح الكبرى لسنوات الرصاص، وهي السنوات التي أصبحت تدرك كمراذف لزمان حكم الحسن الثاني، ثم القيام بعد ذلك، بتقييم الأحداث الحاصلة قصد تقديم المقترحات التي تسمح بتجاوز تركتها في الحياة السياسية. وتبرز

٥ انظر: هيئة الإنصاف والمصالحة، الكتاب الأول/الفصل الأول: "هيئة الإنصاف والمصالحة، النشأة، الاختصاص، والأنشطة"، وللمزيد، انظر:

وبناء مقاربات تكون قادرة على التخلص من الاستعمالات المتحرّبة للمفهوم؛ بهدف القيام بالتحريات اللازمة في موضوع التفكير في محاكمة الذين شاركوا في جرائم سنوات الرصاص، ومعاقتهم.

انتقدت بعض الأوراق المقدّمة في الندوة الاستعمالات المُجمّدة لمطلب كشف الحقيقة، بحكم أنّها التوجّه الذي يرفض البحث في إيجاد مبررات مُسوّغة لما جرى في سنوات الرصاص، إنّها في نظر البعض لا تمارس القفز على مرتكبي الجرائم في أزمة القمع.

وكشفت نقاشات أخرى في الندوة، أنّ سؤال الحقيقة في صورته السياسية المباشرة، المرتبطة بالدولة التسلطية المستبدّة، يتطلب مساءلة الذين ارتكبوا العنف من الجلّادين، والعمل على معاقبتهم. واتّجه البعض الآخر، لقراءة الأحداث والمعطيات المؤلّدة للعنف في سياقاتها السياسية المركّبة، إذ تُبرز مختلف مظاهر العنف وتجليّاته في تاريخنا المعاصر، صوراً من مظاهر بناء الدولة الحديثة في مجتمعنا. إنّها خطوة ضرورية تليها خطوات أخرى، في اتّجاه بناء التوافق الديمقراطي. ذلك أنّ الانتهاكات التي لحقت الفاعلين وذويهم، في نظر أصحاب هذا الرأي، تعدّ جزءاً من آليّة الصراع السياسي والاجتماعي السابقة لمرحلة المشروع السياسي الديمقراطي^(٦).

وبين الاختيارين السابقين في الطرح والمعالجة، حاولت الندوة إبراز صعوبات الركون إلى موقفٍ أو تصوّر نظري عامٍّ ومحدّد، الأمر الذي انعكس بالضرورة على التصرّو العامّ الذي رُكبت في إطاره نتائج تجربة الهيئة في تقريرها الختامي. وتطلّب الصّوغ قليلاً أو كثيراً من الحسم في النظر إلى كفاءات تركيب معطيات الشهادات والأحداث وتعقلها، في نصّ جامع ومُعَيّر عن مختلف حساسيات الهيئة، وكيفية تركيبها لأهمّات الصراع السياسي الحاصل في المغرب المعاصر.

ويبدو لي أنّ المكاسب التي تلت الجدل في موضوع الحقيقة في التاريخ، أتاحت للعديد من الفاعلين السياسيين والحقوقيين، الاقتراب من الدلالة النسبية والمفتوحة لهذا المفهوم، كما نتعلّم ذلك من دروس الفلسفة، ودروس تشكّل المفاهيم في حقول المعرفة المختلفة، بل ساهمت في مزيدٍ من الدفاع عن مشروعية التخلّي عنه، واستبداله بمسمّياتٍ أخرى.

إنّ استحضار مفهوم الإنصاف بشحنته الأخلاقية والحقوقية، وربطه بمفهوم "المصالحة التاريخية"، بوصفه البديل الأكثر مطابقةً لروح ما حصل ويحصل في التاريخ، وما يمكن أن يُتجاوز في التاريخ وفي

موضوع "الحقيقة"؛ قصّد الوقوف على تشابك دلالاتها وتناقضها، عندما يكون مجال البحث موصولاً بمجال الصراع السياسي في التاريخ.

نحن ننطلق هنا، من التصرّو الذي يرى أنّ المفاهيم تقوم بأدوارٍ مهمّة في مجال المعرفة عموماً، وتمارس في حقليّ العلوم الإنسانية والاجتماعية أدواراً مضاعفة، ونفترض أنّ الفاعلين السياسيين يدركون جوانب من هذه الأدوار. وضمن هذا التصرّو المختزل والعامّ، نفهم لماذا تصدرت كلمة الإنصاف اسم الهيئة التي أنشئت بهدف البحث في موضوع الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان. كما نفهم لماذا ظلّ "المنتدى المغربي للحقيقة والإنصاف" الذي يشغل على الموضوع نفسه، متشبّثاً بمفهوم الحقيقة. وإذا كنّا نعرف أنّ بعض أعضاء الهيئة - وكانوا من عائلات بعض الضحايا - قد ساهموا في البداية في تأسيس المنتدى المذكور، قبل أن يلتحق بعضهم بالهيئة، أدركنا جوانب من الأدوار المركّبة التي أنيطت بمهمّة الهيئة ومشاريعها الكبرى في العمل الحقوقي والسياسي.

نريد أن نقدّم في هذا المبحث، تصوّر الهيئة لمفهوم الحقيقة. ثمّ نصوّب نظرنا بعد ذلك، نحو خطوة ثانية أطلقت عليها الهيئة اسم لحظات الاستماع إلى الضحايا؛ لنصل بعد ذلك، إلى المحور الثالث والأخير في ورقتنا، وهو المحور الذي سنتوقّف فيه أمام منجزات الهيئة، كما وردت في تقريرها الختامي، وبخاصّة ما يتّصل منها بالتوصيات المتعلقة بالإصلاح الدستوري والمؤسسي، لنقف على علاقة هذه التوصيات بحراك ٢٠ فبراير، ونواجه في ملاحظاتٍ ختامية، صعوبات إكمال تنفيذ التوصيات.

ولأنّ موضوع الحقيقة حدّد مركز الثقل في خيارات الهيئة ومواقفها، وغطّ اشتغالها، فقد عملت على تنظيم ندوة خاصّة لمقاربة الموضوع.

إذا كانت المعطيات السابقة، تحيل إلى تجربةٍ من تجارب العدالة الانتقالية، فإنّنا نتصوّر أنّ الهدف من عقد ندوة "الحقيقة" في برنامج الهيئة المغربية، يتوخّى تعميق النقاش وتطويره في موضوع النظر إلى الحقيقة، وإلى كيفية مقاربة الوقائع والأحداث السياسية والتاريخية الموصولة بأزمة الرصاص. وقد أثير في الندوة نقاشٌ مهمّ اتّجه لمقاربة محورين كبيرين؛ أولهما مفهوم الحقيقة والحقيقة في التاريخ، والثاني توقّف أمام سؤال مفهوم الحقيقة في مجال الصراع السياسي.

حاولت الأوراق التي قدّمت في الندوة، بناء مفهوم الحقيقة في أبعادها الفلسفية والقانونية، وفي المستويات التي يتّخذها في حقل العلوم الإنسانية. والغاية من كلّ ذلك، تتمثّل في محاولة تنسيب المواقف،

٦ ندوة أسئلة العدالة الانتقالية في المغرب، في ضوء تجربة هيئة الإصلاح والمصالحة (الرباط: مركز دراسات حقوق الإنسان والديمقراطية، ٢٠٠٨)، ص ٣٨.

مُمكنًا، إلا عندما نتصورها في صيغة اسم جمع، أو عندما نرادفها بما نعتقد أنه يشير إليها ويطابقها، ودون الاحتفاظ برسمها^(٧).

مثل مقترح الإنصاف في تسمية الهيئة كما قلنا، بديلًا ملائمًا لمفردة الحقيقة. لكن من ينصف من؟ إنَّ الهيئة بمختلف الفاعلين الذين توافقوا على إنشائها هم الذين يتواضعون على دلالة الحقيقة في علاقاتها بمبدأ الإنصاف، وفي صلتها بالتوافق الموقَّت والمبني على اقتناع سياسي وتاريخي معيَّن، مثلما أنَّ عنف سنوات الجمر يتأسَّس بدوره في سياقٍ تاريخي محدَّد، فهل نجحت الهيئة في استيعاب أسئلة الراهن في مغرب اليوم؟ وهل استفادت فعلاً ممَّا راكمته تجارب منظمات العمل الحقوقي في بلادنا، خلال العقدين الأخيرين من القرن الماضي؟ هذا هو رهان مشروع الإنصاف في تصوُّرنا، وهو رهانٌ تزداد قوَّته بمزيدٍ من تصويب النظر نحو الحاضر والمستقبل، أي نحو ما يعرِّز آليات مشروع الانتقال الديمقراطي في مجتمعنا.

لم تتجاوز الهيئة الإطار المعروف اليوم للجان الحقيقة الساعية إلى إنجاز المصالحة التاريخية باستخدام آليات العدالة الانتقالية. وضمن هذا الإطار، رسمت في خطواتها الأولى مرافعتها الهادفة إلى الكشف عن جسامة الانتهاكات التي عرفها المغرب في مجال حقوق الإنسان؛ إذ أصبح من الممكن بعد تنصيبها، الحديث عن مسؤوليات أجهزة الدولة في عقود سنوات الرصاص التي عرفها المغرب. وقد استطاعت إنجاز خطواتٍ مهمَّة في هذا المجال، نتوقَّف في المحور الثالث والأخير من ورقتنا، أمام جوانبٍ من منجزها، كما بلورته في تقريرها الختامي، لعلَّنا ندرك بعض مآثرها، ونضع اليد في الوقت نفسه على حدودها ومحدوديتها.

الإنصاف والمصالحة: منجزات ومكاسب

- عملنا في المحور الثاني من ورقتنا، على تركيب جملةٍ من العناصر المرتبطة بالسياقات التاريخية المواكبة لميلاد الهيئة ولمشروعها في العدالة الانتقالية في المغرب. وقد أبرزنا في جانبٍ منها، كيفية تصوُّر الهيئة مهمَّتها في بداية عهدٍ سياسي جديد، تجري فيه عملية إعادة بناء المشهد السياسي المغربي، بمساعدة مختلف

السياسة بالذات، يوضح بجلاء الأدوار المركبة التي أنجزتها الهيئة. وإذا كنَّا نقرُّ بأنَّ الغرض من تشخيص حقيقة ما جرى في بلادنا، في السنوات المشار إليها سابقًا، هو تجنُّب أخطاء الماضي في الحاضر، فإنَّ تسمية الإنصاف تصبح بديلاً معقولاً لما تريده الهيئة بالفعل. ولكن، بعد أن يحصل الإنصاف فعلاً، ويتجسَّد في أفعالٍ ملموسة ومحدَّدة، ويبني في التاريخ المؤسسات التي تمنحه الشرعية القانونية والسياسية.

”

بعض المتضرَّرين يشترطون برنامج الهيئة وأنشطتها الساعية إلى تحقيق الإنصاف والمصالحة بمعاقبة الجلَّادين، وإعلان اعتذار رسمي من الدولة عن كلِّ ما جرى

”

صحيح أنَّ بعض الفاعلين السياسيين والحقوقيين، وبعض المتضرَّرين رفضوا ويرفضون الصيغة المادية لجبر الضرر، ويتحفَّظون على معاييرها، وينظرون إلى معاناة عائلاتهم في سنوات الجمر بوصفها فوق كلِّ تعويضٍ ممكن، سواء في صيغته المادية أو في صيغته المعنوية الأخلاقية والسياسية... وصحيح أيضاً أنَّ بعض المتضرَّرين يشترطون برنامج الهيئة وأنشطتها الساعية إلى تحقيق الإنصاف والمصالحة بمعاقبة الجلَّادين، وإعلان اعتذار رسمي من الدولة عن كلِّ ما جرى، إلا أنَّ هذه الخيارات، وإن كانت تكشف جوانبٍ من الخلاف القائم في تصوُّرات أعضائها لمهمَّتهم، فإنَّه لا يرفع مبدأ البحث عن المواقف الأكثر إجرائية ومردودية، وذلك في ضوء موازين الصراع والقوَّة داخل المجتمع.

ولا شكَّ في أنَّ الخلاف في تقدير مهام الهيئة وبرامج عملها وبرامج لجانها في البحث، وفي تقدير التعويضات المادية الملائمة، يقدِّم دليلاً آخرَ على التحولات السياسية التي عرفها المغرب المعاصر، في علاقته بمنجزات لحظات التحول والإصلاح ومكاسبها التي حصلت في العقد الأول من الألفية الثالثة.

نكتشف في مختلف هذه المواقف والنقاشات الحقيقة الأهم، حقيقة الصعوبات التي تحول دون تشخيص واضح ومتماسك لأسئلة الصراع السياسي في المغرب المعاصر. ولعلَّنا بمناسبة هذه النقاشات والمواقف، ازددنا تأكُّدًا من أنَّ الحقيقة ليست مطلبًا سهلاً، ولعلَّها ليست مطلبًا

ضحايا الأمس يتكلمون

• نتوقف في المحور الثالث من بحثنا، أمام أبرز مكاسب الهيئة ومنجزاتها. وقبل ذلك نهمّد للحديث عن المنجزات والعوائق، بالتوقف أمام حدثٍ نفترض أنه من أقوى الأحداث التي كشفت دور الهيئة في خلخلة كثيرٍ من أركان النظام القمعي في المغرب، يتعلّق الأمر بجلسات الاستماع إلى ضحايا حقوق الإنسان، في مغرب ما بعد الاستقلال.

• عُقدت جلسات الاستماع يومي ٢٣ و٢٤ كانون الأول / ديسمبر ٢٠٠٤، وتواصلت في الأشهر الأولى من سنة ٢٠٠٥. وقد رأى كثيرٌ من الملاحظين أنّ الجلّسات المذكورة، ساهمت في ترسيخ ديناميات الإصلاح السياسي وتقويتها، والتي بدأت منذ نهاية القرن الماضي، وذلك على الرغم من مختلف أشكال التعرّض والتأرجح التي ما فتئت تمثّل، وإلى حدود الراهن، سمّة من سمات الراهن السياسي في المغرب، محدّدة صعوبات الإصلاح ومخاضاته، ومبرزة في الوقت نفسه أنّ أسئلة الانتقال الديمقراطي ليست أسئلة بسيطة، بل إنّها تقتضي مواصلة المواجهة مع الجيوب المحافظة داخل المجتمع وفي بنية النظام السياسي المغربي.

جسّم الحدث المذكور، بكثيرٍ من الكثافة الرمزية جوانب مهمة من خلاصات تجارب الصراع السياسي في المغرب، بكلّ ما حصل فيها من علامات العنف والقهر، (محاكمات الستينيات، والسبعينيات، والثمانينيات)؛ وذلك بهدف تحصين الحاضر والمستقبل من الأخطاء التي حصلت، وترتّب عليها جملة من المآسي التي عطّلت مسيرة التنمية والتطوّر في مجتمعنا.

تندرج جلسات الاستماع كما قلنا، في سياق برنامج الهيئة الرامي إلى تمكين الأجيال الجديدة من معرفة وقائع ومعطيات فظيعة حصلت في المغرب منذ بدايات الاستقلال وإلى حدود نهاية سنة ١٩٩٩، سنة بداية تنظيم مجموعة من الخطوات والتدابير التي يمكن إدراجها في باب "العدالة الانتقالية"، في مغرب يروم التصالح مع ذاته، وذلك بتصفية جوانب من تركة ماضيه السياسي المخنّ بدرجاتٍ قصوى من الاستبداد والظلم. نحن نشير هنا إلى لجنة التنسيق السابقة للهيئة، والتي نشأت في إطار "المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان"، وكُلفت بضبط ملفّات جبر الأضرار المادية، كما نشير إلى أعمال الهيئة الحاصلة بعد ذلك.

وإذا كانت بعض أجهزة الدولة قد قدّمت للهيئة بعض الوسائل التي تحتاج إليها، لإنجاز ما تراه ملائمًا لطبي صفحة الماضي، وبناء نقط ارتكاز

مكوّناته؛ نظامًا وأحزابًا سياسية، وبحسابات مختلفة، مع نوع من الإجماع في موضوع تجاوز تركة سنوات الرصاص.

• صحيح أنّ لحظة تأسيس الهيئة، وإطلاق مشروعها في تدبير التركة المذكورة، تزامنت مع المناخ السياسي الحاصل بعد حكومة التناوب التوافقي، بكلّ ما حملته من آمالٍ في التغيير والتجاوز، إلا أنّ المعطيات السياسية المواقبة لزمن الإنشاء، كانت تقتضي أيضًا كثيرًا من الاحتراس واليقظة، كما كانت تتطلب بناء التوافقات الملائمة لإكراهات التاريخ، ومتطلّبات إنجاح التجربة.

• وعندما فصلنا القول في جوانب من الجدل الذي أثير في ندوة "مفهوم الحقيقة"، كنّا نتوخّى إبراز الطابع التفاعلي الذي حرص عليه أعضاء الهيئة، وهم يرتّبون برامجهم في العمل. فقد كانوا يرغبون في تركيب الخيارات، في موضوع رسالة الهيئة، بالرجوع إلى آليّة النقاش الجماعي الذي يُمكن الفاعلين السياسيين من الباحثين والمناضلين، من توطين آليات الانتقال السياسي بالحوار. وفي هذا الإطار حضر السؤال الأكبر، هل مهمّة الهيئة تتمثّل في كشف الحقيقة أم إنصاف الضحايا؟ وهل يمكن أن يحصل هذا دون ذاك؟

• لم يكن السؤال سهلًا كما أوضحنا سابقًا؛ وذلك لأنّ المغاربة لم ينجزوا ثورةً على النظام، ولأنّ الهيئة أنشئت لتمارس أدوارًا محدّدة، في سياق استمرارية تاريخية، حصل فيها انتقال الملّك من ملكٍ إلى ابنه. صحيح أنّه جرى إعلان تشكّل الهيئة في العهد الجديد، أي زمن الملك محمد السادس، إلا أنّ الملامح الأولى لتكوّنها برزت في السنوات الأخيرة من حكم الحسن الثاني. ويمكن أن نضيف إلى ذلك، أنّ أجهزة الأمن ومؤسساته لم يحصل فيها التغيّر السياسي والمؤسسي الذي يسمح بإنجاز التحرّيات المطلوبة، في باب الكشف عن ملفّات الصراع السياسي، في مغرب ما بعد الاستقلال.

• يترتّب على كلّ ما سبق، أنّ الهيئة ربطت أهدافها ومسارها في العمل، بالمساهمة في التمهيد للانتقال الديمقراطي اعتمادًا على المصالحة وجبر الضرر. وقد ساهمت النقاشات التي تواصلت بعد ندوة الحقيقة، وصاحبت مختلف خطوات تدبير "العدالة الانتقالية"، وأهمّها لحظات الاستماع إلى عيّنة من الضحايا، في تعميق الوعي السياسي والقانوني بأهميّة مطلب "الإنصاف والمصالحة".

مراكش، والسجن العسكري في القنيطرة، وهرمومو وعكاشة، والسجن المدني في مكناس.

شارك في حضور جلسات الاستماع للضحايا التي جرت في مدينة الرباط، بعض مستشاري الملك محمد السادس، وبعض الوزراء والنواب، كما شارك بعض قادة الأحزاب السياسية وبعض مناضليها، وبعض الفاعلين من أطر مؤسسات المجتمع المدني. أما مشهد التقديم المباشر على قنوات التلفزيون والإذاعة، فإنه لا يبرز في نظرنا، الرسالة السياسية العميقة للحدث؛ فقد كان يعبر فعلاً عن المظهر المادي المباشر لتحول سياسي يعزز في تصورنا الأمل في الانتقال الديمقراطي، إلا أن أبعاده الأكثر عمقاً، تتجاوز الحالة النفسية التي ولدت في عقول المشاركين والمستمعين ووجدانهم، كما تتجاوز "نداءات الحرية" التي عبر عنها بعض المتحدثين، وهم يرسلون خطابهم بطريقة تشخص رغبتهم في الانعتاق من كل مظاهر القهر السياسي.

إن أهمية ما حصل في مسلسل "لحظات الاستماع"، يتمثل في النقاش السياسي الذي يشكّل الامتداد الحي لما نحن بصدد، إذ جرى توطيئ مفاهيم "جبر الضرر" و"الإنصاف"، و"العدالة الانتقالية" و"المصالحة" و"الديمقراطية"، كما جرى الإلحاح على لزوم تجاوز مخلفات الماضي.

وإذا كان هناك اعتراض على مبدأ عدم ذكر أسماء الجلادين، أثناء وصف صور التنكيل والتعذيب والاختطاف، بحكم أن الهيئة المشرفة على العملية ليست هيئة قضائية، وأن بإمكان من يرغب في ذكر أسماء رجالات "أزمة الرصاص"، أن يلجأ إلى القضاء بوصفه الإطار الملائم لهذا الموضوع، فإن أغلب الذين تحدثوا انطلقوا من أن لحظات الاستماع تقدّم فرصة مواتية لطّي صفحة الماضي. إنها لحظة تمكّننا من "إعادة قراءة أشكال الصراع السياسي في المغرب المعاصر"، بهدف تأسيس أفق جديد في العمل السياسي، يتسم بمطلب تسريع آليات تدبير ملف الإصلاح السياسي الديمقراطي وإجراءاته.

وما يدعّم هذا الموقف، أن بعض التدخلات تجاوزت مبدأ الاكتفاء بمحاكمة الطغاة الذين عاثوا في المجتمع ظمناً وفساداً، إلى مستوى "محاكمة الذات" أيضاً، إذ أشار بعض المتحدثين من الضحايا إلى أن اليسار الماركسي في المغرب في نهاية الستينيات ومطلع السبعينيات، لم يكن بدوره يؤمن لا بالديمقراطية ولا بمشروع الإصلاح السياسي المتدرج. ونجم عن هذا الموقف، أفق جديد في التعامل مع هذه اللحظة، أفق لا يرهن غايتها بمحاكمة النظام السياسي وأجهزته القمعية، ولا بمزيد من المطالبة المادية بجبر الخواطر، بل بتأسيس

جديدة، داعمة لمسلسل "مشروع الانتقال السياسي الديمقراطي"، فإن بعضها الآخر مارس تحفّظات سياسية، ساهمت في استمرار غموض بعض الملفات الشائكة.

برمجت الهيئة في لحظات إعداد تقريرها الختامي المفصل عن سنوات الاختطاف والاعتقال والسجن والنفي والموت التي يشخصها بقوة مفهوم "سنوات الرصاص"، مجموعة من الجلسات لتقديم عينة من "شهادات الضحايا" الذين ينتمون لمختلف فصائل المعارضة السياسية الوطنية واليسارية، من الذين تعرّضوا لأشكال عديدة من القهر، في أقبية السجون ومقرّات دهاقنة منفّذي جرائم التنكيل بأدمية الإنسان. والهدف من عقد هذه الجلسات، تعرية مختلف صور الإهانة التي صنعت كثيراً من ملامح مغرب العقود الأخيرة من القرن الماضي. وقد قدّمت شهادات الجلسات المفتوحة في مدن عديدة؛ قصد إشراك مختلف جهات المملكة في الاستماع إلى الضحايا من الأحياء، والاستماع إلى معاناة بعض أفراد عائلاتهم.

إن لحظات الاستماع التي استغرقت كلّ واحدة منها ساعتين، وتدخل فيها ستة أشخاص من أعمار مختلفة، وتيارات سياسية متنوعة، ومدن عكست جهات متعدّدة في الجغرافية المغربية، لم تكن دقائقاً وثائقاً فقط، مترجمة فضائح سياسية حصلت في زمن ما، بل إن المتحدثين قدّموا فيها معطيات وإشارات شخّصت صوراً عديدة من معاناتهم ومعاناة عائلاتهم وأقاربهم؛ إذ جرت الاستعادة الحية لمختلف الأحوال التي تعرّضوا لها، مظهره صور اختراق أبسط الحقوق والقوانين، ومُظهره في الآن نفسه أشكالاً من القسوة والتجويع والتخويف بل والترهيب، ومختلف أشكال التنكيل التي تعرّض لها الآدميون من أبناء مجتمعنا، وذلك دون أن نتحدّث عن المحاكمات غير الشرعية، ومقرّات التعذيب، وأوضاع السجون التي تحوّلت إلى مقابر مورست فيها بكثير من الغطرسة، عمليات القتل الخاطف والقتل البطيء...

أصبح بإمكان ضحايا الأمس، أن يقولوا في جلاديهما ما يرون أنه الوصف الأكثر مطابقة لما حدث، وأصبح بإمكان المعنيتين بتاريخ الصراع السياسي في المغرب، أن يحتكما إلى شهادة الجلاد وشهادات الضحايا؛ وذلك على الرغم من المسافة الزمنية والنفسية والسياسية الحاصلة بين الشهادتين. أما جغرافية الاستماع الجديدة، فقد حرص المنظمون على أن تُنقل من جهات المغرب المختلفة. وقد جرت تسمية كثير من السجون وأقبية التعذيب؛ إذ وصفت دار المقرّي، ودرب مولاي الشريف، وأقبية تازمامارت، وقلعة مكونة، والسجن المدني في

التجافي المتبادل من أطراف الصراع السياسي، ثم استيعابه بتجاوزه، لتهيئة التربة المساعدة لإنجاح مشروع التحول الديمقراطي، إذ يمثل التصالح مع الذات الخطوة المركزية في بناء عقد اجتماعي سياسي يشارك فيه الجميع؛ وذلك اقتداءً بتجارب سياسية أخرى، حصلت وتحصل في جهات عديدة من العالم^(٨).

واكب جلسات الاستماع موقف أعلن أصحابه ضرورة ذكر أسماء الجلّادين الأحياء والأموات؛ ذلك أنه على الرغم من اتفاق الهيئة مع المتدخلين على عدم ذكر أسماء الجلّادين في شهاداتهم، لحسابات تتعلق بالقانون الداخلي المنظم لعملها ومشروعها في العمل، ظل بعض الفاعلين السياسيين يلجّ على الموقف المذكور، إلا أنني أفترض أن أسماء الطغاة كانت متضمنة في كلمات الضحايا، ووصلت أذان المتابعين؛ حصل ذلك بصورة جلية، في صور المحاكمة التي أقامها الضحايا للجلّادين.

ذكرت الأسماء كاملة لأنّ المحاسبة كانت أشمل، وقد شخّصت أهوال السجون وآلام العائلات، وجع الروح أمام جلّادها بصورهم ومراتبهم المختلفة. أمّا الذين كانوا يريدون شخصاً بعينه، أو مؤسسةً بعينها من مؤسسات الاستبداد والقهر، فيمكنهم بلوغ ذلك عن طريق المحاكم، وبخاصة في اللحظة التي تصبح فيها نتائج الحدث الراهن أمراً تاريخياً متحققاً، وقادراً أن يولد بدوره معطيات جديدة، وأجهزة جديدة ومؤسسات جديدة... ولا شك في أنّ حصول ما نحن بصدد، يتوقف على نوعية التعبئة التي سيحققها الفاعل السياسي الذي يُصوّب نظره نحو مشروع إكمال خطوات "العدالة الانتقالية".

أثر الوضع الخاص للهيئة في مختلف أطوار عملها. وسمّات التردّد والتوافق المحسوب التي طبّعت أعمالها، تُعدّ نتائج عادية في وضع مماثل. إنّ المساهمة في إنجاز التحول في ظرفية مماثلة لما هي عليه الحال في مجتمعنا، تقتضي كثيراً من الشجاعة، وتتطلب كثيراً من المرونة وبُعد النظر؛ فالتركة الثقيلة لأزمة الجمر خربت الضمائر، وأتلفت الأرواح، وقلّصت فضاءات الحلم والأمل. وفي الخيارات السياسية الجديدة، لبعض التيارات السياسية المعادية لمنطق التاريخ، ما يدعونا إلى عدم التفريط في كلّ من يتحدّث لغة التاريخ والتعاقد والتوافق، والإرادة المجتمعية والأمل... ولهذا السبب، ينبغي أن تكون حساباتنا مع الهيئة وتجربتها في مستوى تعقّد الملف الذي أنيط بها.

لا نريد أن يُفهم هذا الموقف محاولةً في التسويغ، بل ينبغي أن يُدرج ضمن فهم أبعد لمنطق التاريخ ومقتضياته، في زمنٍ مُحدّد وضمن سياقٍ تاريخي توطّره معطيات محدّدة.

تشمل الحسابات التاريخية الدقيقة مبدأ إعادة قراءة مكاسب التجربة وخيبتها، فلا يمكن التفكير اليوم في مآل الصراع السياسي في المغرب، دون مراعاة المكاسب والثغرات، منجزات التجربة المحليّة ودروس تجارب التاريخ. ولا يمكن العودة إلى التاريخ الذاتي بلغة الزمن الذي تشكّل فيه، فنحن لا نقرأ تجاربنا السياسية بصورة نكتفي فيها باستعادة معطياتها في زمانيتها الخاصة، بل إننا نقرأ ذلك ونستوعبه في سياق معطيات زمنٍ لاحق له^(٩).

وبناءً على ما سبق، نشير إلى أنّ الهيئة أنجزت في برمجتها لحقات الاستماع إلى ضحايا سنوات الجمر والرصاص، ما نعدّه إسهاماً تاريخياً في موضوع تحقيق شكلٍ من أشكال تصالح الدولة مع المجتمع ونخبه السياسية. وعلى الرغم ممّا يحمله هذا المنجز من مزايا، فإننا على بينة أنّ معركة "تفتيت تركة الماضي"، تحتاج إلى مساعٍ ومبادرات عديدة، ليتمكّن الجميع من التدريب على كيفية تحويل مذاق العلقم المرّ، إلى متعة الإحساس المواكب للإرادة السياسية المستوعبة في تقرير الهيئة وأعمالها الرامية إلى صناعة الأمل بأقلّ ما يمكن من الخسارة.

وقد أتاح النقاشات التي تلت الجلسات المذكورة لمختلف الفاعلين السياسيين وللنخب الحقوقية، ونخب مؤسسات المجتمع المدني، فرصاً للحوار المساعد في عملية تركيب الحدث المتحقّق في كثيرٍ من أبعاده، الأمر الذي يدعونا إلى القول إنّه آن الأوان بعد كلّ ما جرى خلال نصف قرنٍ كامل من التربّص والتربّص المضادّ بين أطراف المشهد السياسي، أن تملك النخب السياسية المتصارعة في مجتمعنا، فضيلة المواجهة بالواضح، "فضيلة كشف الحساب" بلغة التعاقد التاريخي؛ فكثير من هذه النخب يدرك اليوم بعين العقل صعوبات التاريخ في جريانه الحيّ، وصعوبات مغالبة العوائق التي رُكبت عقوداً من التاريخ الأسود في قلب تاريخ مجتمعنا السياسي.

تدبير الذاكرة السياسية طريق للمصالحة

رسمت الهيئة لموضوع جلسات الاستماع ثلاثة أهداف هي: حفظ الذاكرة، والتصالح مع زمنٍ مضى، ثمّ بناء ما يمنع تكرار ما حصل،

٩ راجع النقاشات التي أثارها جلسات الاستماع في ندوة أسئلة العدالة الانتقالية في المغرب، المرجع نفسه، ص ٢٩-٥٢.

٨ كمال عبد اللطيف، تحولات المغرب السياسي (الرباط: دار الأمان، ٢٠٠٦)، ص ٤٤.

٢٠٠١، إذ عُدَّت المناظرة في نظر العديد من الملاحظين، خطوةً إيجابيةً في مشروع التصالح التاريخي بين الدولة والمجتمع. كما أنّ ردود الفعل النقدية التي أعقبت توصية المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان الصادرة في ٢ نيسان / أبريل ١٩٩٩، عملت على إبراز الطابع الاختزالي الذي رُكِبَ لهيئة التحكيم في المجلس دورًا تعويضيًا خالصًا.

يترجم ما ذكرنا في الفقرات السابقة، التوجّه التوافقي الذي أصبح يطبع مساحةً مهمة، من الممارسة السياسية المغربية طوال العقد الأول من الألفية الثالثة. وقد عُدَّ قرار تعيين المرحوم إدريس بنزكري المعتقل السياسي السابق، وأول رئيس لـ "المنتدى المغربي للحقيقة والإنصاف" رئيسًا لهذه الهيئة، بمنزلة علامة رمزية دالة، في موضوع علاقة الدولة بجيل من الفاعلين السياسيين (يسار السبعينيات)، ونُظِرَ إليه مؤشّرًا على تحوّل مرتقبة في المشهد السياسي المغربي.

سعت الهيئة إلى بناء منظورها لحقيقة ما جرى ويجري في المغرب طوال نصف قرن تقريبًا، بمنهجية جمعت بين البحث الوثائقي المتمثل في دراسة السجلات القضائية والوثائق المرتبطة بها، والتحرّيات الميدانية الموصولة بحالات خاصة؛ إذ قام بعض أفراد الهيئة بزيارات ميدانية لعائلات أشخاص مجهولي المصير، واستمعوا إلى أقوالهم؛ ليرسموا اعتمادًا عليها وانطلاقًا منها مجمل مطالبهم. ومقابل ذلك، استمعت الهيئة للشهود الذين تربطهم علاقات معينة بالضحايا لإضاءة الصورة، عن طريق توسيع دائرة المتحدثين.

ولم تكتفِ الهيئة بذلك، بل عملت في السياق نفسه على ترتيب زيارات مُعَايَنَةٍ لمراكز الاحتجاز. ولم يكن هذا العمل سهلًا؛ ففي موضوع البحث الوثائقي على سبيل المثال، جمعت الهيئة جملةً من المعطيات المتداولة، في المصادر المعنية بحالات الاختفاء القسري والانتهاكات الجسيمة، واطّلت على بعض أجوبة الأجهزة الأمنية، وبعض الوثائق المتوفرة لدى اللجان الدولية لحقوقية، المعنية بموضوع الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان. لكنّها وهي تقوم بجمع ما سبق، كانت تقف في الوقت نفسه، أمام فراغات كبيرة وأسئلة لا تجد لها أجوبة.

إنّ محدودية الشهادات وفراغات الأرشيف الوطني، والتعاون المحسوب وغير المتكافئ لبعض الأجهزة المرتبطة بموضوع الانتهاكات، ورفض بعض المسؤولين الحديث مع الهيئة، أو اكتفاءهم بتقديم أجوبة غير واضحة، ساهم كلّ ذلك، في القول إنّ نتائج البحث كانت تتّجه للاكتفاء بمطلب الإنصاف، وذلك نظرًا لصعوبة بناء الحقيقة. ونعتقد أنّه حصل لأعضاء الهيئة اقتناعٌ جديد، في غمرة عملهم، جعلهم لا يتردّدون في مرادفة الحقيقة بالإنصاف، والإنصاف بالحقيقة.

أيّ تحصين الحاضر والمستقبل من مواصلة الانتهاكات الحقوقية، ودعم مشروع الإصلاح السياسي الديمقراطي. وعلى الرغم من تكامل الأهداف المذكورة وتداخلها، فإنّه يمكن النظر إلى الهدف الثالث، بوصفه الهدف المركزي في مختلف أطوار العملية، بل وفي مختلف مساعي الهيئة.

لا نعدّ تصفية تركة الماضي أمرًا سهلًا، وفي هذا الإطار نحن نرى أنّ تعميقها بالجدل التاريخي الحيّ، يسمح بتحويل كثيرٍ من الأحداث الجارية في مجتمعنا اليوم، إلى أحداثٍ فاصلة في مسيرتنا التاريخية، لعلنا نتمكن انطلاقًا منها، من بناء نقط ارتكاز مساعدة في موضوع تجاوز عثرات ماضينا، سواء في المجال السياسي، أو في غيره من المجالات الموصولة بقضايا الشأن العام في بلادنا.

نقرأ تجربة الهيئة ومكاسبها، ضمن الأفق الذي سطرنا في الفقرات السابقة، وفي إطار "مبادرة الصلح والتصالح" التي أعلنتها الدولة، والتزم بها الفاعل السياسي، في مجتمع يروم تحقيق الإصلاح السياسي الديمقراطي. كما نقرأ جوانب من منجزاتها وأوجه قصورها، ضمن صيرورة المبادرات التي تبنت بعض النخب السياسية، مُستهدفةً مطلب التكيف مع التحوّلات التي عرفها المغرب في العهد الجديد، وعرفها العالم في نهاية القرن الماضي.

وترتّب على ذلك، توجّه سياسي جمع بين السلطة ومعارضها؛ توجّه اختار أولًا، إعادة التوازن إلى الحقل الحقوقي، كحقلٍ للصراع على السلطة. واختار ثانيًا، مواجهة جديدة للحقل السياسي الذي أصبح مع بداية التسعينيات، في حاجةٍ إلى تعاقداتٍ جديدة بين السلطة والنخب، لمواجهة الإكراهات الداخلية والخارجية، في موضوع الإصلاح السياسي الديمقراطي، والتنمية الاقتصادية العادلة^(١).

وقد مثّل تصديق الملك محمد السادس في ٦ تشرين الثاني / نوفمبر ٢٠٠٣ على توصية المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان، بإحداث "هيئة الإنصاف والمصالحة"، ما نعدّه تحوّلًا دالًا، في المقاربة السياسية الرسمية للإشكالية الحقوقية المغربية. ويمكن أن نضيف إلى ما سبق، حصول تحوّلٍ أخرى أملت ضرورة استيعاب التوتّرات التي ما فتئت تعتمل داخل الحقل الحقوقي، وأبرزها نضج مطالب الحركة الحقوقية المتمثلة في تنظيمها المناظرة الوطنية في موضوع الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان في المغرب، في ١١ تشرين الثاني / نوفمبر

حدود تقرير الهيئة النهائي وخصائصه

- التعويض المالي: ٦٣٥٨ ملغاً، أي ما يناهز ٣٧,٩٪.
 - التعويض المالي المصحوب بجبر باقي الأضرار: ١٨٩٥ ملغاً، أي ما يناهز ١١,٢٪.
 - جبر الأضرار دون تعويض مالي: ١٤٩٩ ملغاً، أي ما يناهز ٨,٩٪^(١٤).
- إضافةً إلى كل ما سبق، قامت الهيئة بمحاولةٍ أخرى في الاجتهاد الهادف إلى بلورة مجموعةٍ من القرارات الرامية إلى "جبر الضرر الجماعي" المتعلق بإعادة إدماج المناطق والجهات المهمشة لفك العزلة عنها، وصهرها في بوتقة التنمية. وفي هذا السياق، عملت الهيئة على تنظيم ندواتٍ تحسيسية في مجموعةٍ من المدن المغربية؛ قصد إنشاء منتدى وطني يشغل بموضوع جبر الضرر. وقد شاركت في فعاليات هذا المنتدى، مجموعةٍ من الجمعيات، إضافةً إلى مجموعةٍ من الخبراء والباحثين من المغرب ومن الخارج، ودون إغفال الإشارة إلى عملها المحدد في عقد لقاءاتٍ تشاورية مع السلطات العمومية ومنظمات المجتمع المدني، في الموضوعات المساعدة في عمليات المساهمة في تصحيح أخطاء الماضي^(١٥).

يستوعب تقرير الهيئة الختامي لحظتين مهمتين؛ لحظة التوصيات الخاصة بالإصلاحات المؤسسية المطلوبة، في موضوع تجنّب تكرار الانتهاكات، ولحظة بلورة الإستراتيجية الوطنية لمواجهة الإفلات من العقاب، والعمل على تنفيذ التوصيات.

وقد جرى التركيز في اللحظة الأولى على مبدأ دعم التأصيل الدستوري لحقوق الإنسان، كما هو متعارف عليها دولياً. وجرى الدفاع عن قرينة البراءة، ومطلب الحق في محاكمةٍ عادلة. وقد سطّرت هذه المبادئ في سياق تصوّر الهيئة للإصلاح السياسي^(١٦).

ركّزت الهيئة على موضوع الإصلاحات الدستورية، مرتبةً جملة من التوصيات التي يساهم استيعابها في تعزيز آليات الممارسة الديمقراطية، كما يساهم في ضمان عدم تكرار تجربة الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان. وفي هذا الإطار، أوصت الهيئة بتعزيز مبدأ فصل السلط، وطالبت بلزوم التنصيص الدستوري الصريح على الحريات والحقوق الأساسية التي يتضمّنها، مثل حريات التنقل والتعبير والتظاهر، والتنظيم النقابي والسياسي، والتجمّع، والإضراب، وحرية المراسلات، وحرمة المسكن، واحترام الحياة الشخصية. كما أوصت بتقوية المراقبة الدستورية، بالصورة التي تساهم في تحريم

- يعدّ التقرير النهائي الذي أنجزته الهيئة، والمركّب من ستّة أجزاء ومئات الصفحات، منجزاً متميّزاً في باب العمل الحقوقي السياسي، في تاريخ المغرب المعاصر^(١٧). نتبيّن ذلك بوضوح في ما قدّمه من معطياتٍ في موضوع تجربة الهيئة، وتوصياتها، وكذا مختلف الضمانات المرتبطة بمبدأ عدم تكرار الانتهاكات الجسيمة التي تعرّض لها عشرات المواطنين، كما تعرّضت لها مناطق وجهات في المملكة خلال نصف قرنٍ من الزمان (١٩٥٦-١٩٩٩)^(١٨).
- ننقل الآن إلى التقرير الذي أنجزته الهيئة، بوصفه يكشف بصورة واضحة، عن مجمل الإجراءات والتدابير التي أقدمت عليها، ويظهر محصّلة تجربتها بمختلف المنجزات التي تحقّقت، والإخفاقات التي حاصرت برنامجها وتوصياتها، وبعض ملفّاتها المعقّدة.

”

تمكّنت الهيئة من فتح ٨٦١٦ ملغاً، وقامت بدراساتها، كما حاولت اتّخاذ مواقف في موضوعها؛ إذ قرّرت تقديم تعويضٍ لفائدة ٢٨٠١٩ ضحية

“

تمكّنت الهيئة من فتح ٨٦١٦ ملغاً، وقامت بدراساتها، كما حاولت اتّخاذ مواقف في موضوعها؛ إذ قرّرت تقديم تعويضٍ لفائدة ٢٨٠١٩ ضحية، من بينهم ١٨٩٥ ضحية "صدرت لفائدتهم توصيات إضافية تتعلق بأشكالٍ أخرى من جبر الضرر. أمّا التعويض غير المادّي، فأصدرت الهيئة في موضوعه توصياتٍ لفائدة ١٤٩٩ ضحية، سبق لهم أن استفادوا من تعويضاتٍ مادية، بموجب مقرّرات صادرة عن "هيئة التحكيم المستقلة للتعويض"^(١٩).

وفي خلاصة إجمالية لعمل الهيئة في مجال "جبر الضرر"، نشير إلى أنّ عدد الملفّات المعوّض لها بلغ ١٦٨٦١ ملغاً. وبلغ عدد الملفّات التي اتّخذت بشأنها قراراتٍ إيجابية ٩٧٧٩ ملغاً، أي ما يناهز ٥٨٪. وقد توزّع كما يلي:

١١ التقرير الختامي، المرجع نفسه.

١٢ تقرير عن متابعة تفعيل توصيات هيئة الإنصاف والمصالحة، الحصيلة الإجمالية للتحرّيات، المرجع نفسه، ص ٣٣-٥١.

١٣ في موضوع "جبر الضرر"، انظر التقرير الختامي، "الكتاب الثالث إنصاف الضحايا وجبر الضرر"، ص ٦٢-١١٣.

١٤ راجع تقرير الهيئة وتوصياتها، الكتاب الثالث، "الحقيقة والإنصاف ومقومات المصالحة"، ص ٧٤-١١٣.

١٥ عبد اللطيف، الإصلاح السياسي في المغرب، ص ٣٧.

١٦ راجع التوصيات في التقرير الختامي، ص ١١٤-١٢١.

تستدعي في الراهن السياسي، مزيداً من مغالبة المصالح الفردية واستحضار الهمم الجماعي؛ ذلك أن تعثر العدالة الانتقالية في صيغتها المغربية، يستدعي كثيراً من المبادرة والتعبئة السياسية، بهدف استثمار مكاسب مسلسل الإنصاف وولوج دروب الانتقال الديمقراطي الأخرى، الأمر الذي يتطلب أولاً استكمال عملية تفعيل توصيات الهيئة التي لا تزال معلقة^(٢٠).

ملاحظات وأسئلة ختامية بشأن مسار العدالة الانتقالية في زمن ما بعد الربيع العربي

هل يمكن الحديث عن نهاية مسلسل العدالة الانتقالية في المغرب اليوم؟

يحق لنا أن نتساءل بعد مرور سبع سنوات على إصدار "هيئة الإنصاف والمصالحة" في المغرب تقريرها الختامي المستوعب منجزاتها وتوصياتها، وكذا إخفاقاتها. يحق لنا أن نطرح السؤال الذي سطرنا في مُفتتح هذه الخاتمة.

نجد في ردود الفعل المتداولة في الفضاء السياسي المغربي اليوم، مواقف متناقضة من التجربة ومن مآلها، لكننا نجد في الوقت نفسه، أن هناك ما يشبه الإجماع على أهمية الأدوار التي قامت بها، في مغرب العقد الأول من القرن الواحد والعشرين، وذلك بجانب أدوار سياسية أخرى عُدَّت في عداد المؤشرات القوية الدالة، على التحولات السياسية الممهدة للانتقال الديمقراطي في بلادنا.

ساهمت التحولات التي عرفها المغرب منذ ١٩٩٩ في تقليص حدة الانتفاضات التي ملأت الشوارع المغربية سنة ٢٠١١؛ إذ استطاعت بعض مكاسب الهيئة، وبعض أورايش الإصلاح في زمن حكومات التناوب التوافقي، أن تُوقِف استمرار الانفجارات في المجتمع المغربي.

يجب ألا نغفل في هذا السياق أيضاً، الإشارة إلى قدرة النظام السياسي المغربي على التفاعل الإيجابي مع شعارات الاحتجاجات الكبرى المنددة بالفساد. وقد تجلّى ذلك في إعلان دستور جديد سنة ٢٠١١، كما تجلّى في استيعاب النظام مطالب الشارع، وسعيه إلى تنفيذ بعض توصيات الهيئة ومقترحاتها، في باب الإصلاح الدستوري والمؤسسي.

الاختفاء القسري، والاعتقال التعسفي، والإبادة والجرائم الأخرى ضد الإنسانية، أو المخلة بالكرامة أو المهينة^(١٧).

ودعت الهيئة في اللحظة الثانية من التقرير، المتعلقة بوضع إستراتيجية وطنية متكاملة مندمجة ومتعددة الأطراف، لمناهضة عدم الإفلات من العقاب، إلى وضع سياسات عمومية في قطاعات العدالة والأمن، وحفظ النظام والتربية والتكوين المستمر، بمشاركة فاعلة للمجتمع برمته^(١٨)، وذلك استناداً إلى قواعد القانون الدولي الإنساني لحقوق الإنسان، الأمر الذي يستدعي ضرورة ملاءمة التشريع الجنائي والالتزامات الدولية للمغرب وتكييفها مع مقتضيات القواعد المذكورة. كما طالبت الهيئة بلزوم إجراء إصلاحات في مجالات الأمن والعدالة والتشريع والسياسة الجنائية، بحكم أن الإصلاحات المذكورة ضرورية لتوطيد دعائم دولة القانون^(١٩).

يجسد تقرير الهيئة في نظرنا، منجزاً مهماً في باب إغناء مشروع العدالة الانتقالية وتطويره، في المغرب وفي العالم. ونحن لا نبالغ عندما نصفه بالمنجز المهم، ذلك أن أهميته في نظرنا تكمن في كونه يعدّ عنواناً كبيراً لخيارات وسياسات ومآزق، وهو في الآن نفسه، عنوان لأفق مفتوح على إمكانات عديدة.

ولعلّ الجدل الذي دار وما فتئ يدور حول أعمال الهيئة، وتقريرها وتوصياتها، وما صاحبه من إطلاق مسلسل تنفيذ التوصيات، وأشكال تعثره إلى يومنا هذا، يضعنا أمام ما يؤشّر في نظرنا، على مناخ سياسي لم يعد يجد أي حرج، في مواجهة أسئلة الأوضاع السياسية في المغرب بطريقة شفافة، لا تستبعد الآراء المتناقضة بحكم أن مجال تسوية تركة الماضي، لا يعدّ مجالاً سهلاً ولا بسيطاً، وبخاصة عندما يحصل في طور انتقالي بين عهدين وملكين، جامعهما الأساس وحدة النظام السياسي، مع درجات من الاختلاف محسوبة ومرتبعة بعناية.

ومن هنا يأتي إدراكنا أهمية الجدل النقدي الذي ما فتئ يدور حول حدود أعمال الهيئة ومحدوديتها، وبخاصة في بعض المملقات الصعبة، من قبيل ملف المهدي بن بركة، وملف اعتذار الدولة المباشر عن مجمل الانتهاكات والأضرار التي لحقت الفاعلين وذويهم، في عقود الستينيات والسبعينيات على وجه الخصوص.

وعلى الرغم من أننا نقف اليوم في المغرب، أمام تحولات سياسية أخرى، حصلت بعد انتفاضات حركة ٢٠ فبراير، ساهمت مكاسب الهيئة في حفر مجاري العدالة الانتقالية، وهي مجارٍ نفترض أنها

١٧ التقرير الختامي، ص ٣٢.

١٨ المرجع نفسه، ص ١٢٣ - ١٢٨.

١٩ المرجع نفسه، ص ١١٩.

وهي تباشر عملاً شاقاً في إطار استمرارية نظام سياسي بعينه؛ فقد بنت في سنوات قليلة خطوات لا يمكن إنكار أهميتها، في التحولات السياسية التي يعرفها المغرب اليوم.

لا تقاس مآلات تجارب مماثلة بما يترتب عليها من إصلاحات سياسية فقط، بل تقاس كذلك بما تتيحه من محاولات في رد الاعتبار للعمل السياسي وللسياسة كفضاء للصراع الديمقراطي.

ولعل في كثير مما تحقق عن طريق الهيئة المذكورة خلال السنوات الماضية، ما يتيح لنا التأكيد أن فترات التحول والانتقال في التاريخ، تتطلب مواصلة الجهد وتنويعه؛ قصد مزيد من محاصرة الجيوب المحافظة، والتي يهّمها أن توقف مسلسل التحول والإصلاح.

وإذا كنا نتابع اليوم، في بعض أعمال المجلس الوطني لحقوق الإنسان، ما يعيد النظر في كفاءات مواصلة متابعة تنفيذ توصيات الهيئة، فإن ما يمكن أن نستنتجه من ذلك، هو صعوبة الحديث عن نهاية محتملة لمهمتها، إذ عقد المجلس المذكور مؤخراً ملتقى دولياً عن العدالة الانتقالية، عاد فيه إلى توصيات الهيئة متسائلاً عن مواقفها وإكراهاتها، وساعياً إلى تفعيل بعض توصياتها. وهو ما يفيد بأن الصراع السياسي في التاريخ لا يتوقف، بل يتخذ أشكالاً جديدة ومظاهر متعددة، الأمر الذي يستدعي تنويع جهد المواجهة، بل تطوير هذا الجهد ضمن إطار حماية المكاسب، ومجابهة الإشكالات مجدداً.

ولعل ما حصل في انتفاضات شباب ٢٠ فبراير سنة ٢٠١١، ما يدفع إلى بناء تدابير وإجراءات جديدة؛ من أجل جهات أخرى للعمل، حماية لمطلب العدالة الانتقالية، وحماية للتطلعات الرامية إلى مزيد من تطوير تدابير الإصلاح السياسي الديمقراطي في المغرب.

يسهل في باب النقد، أن نقول إنها لم تساهم في حل كثير من القضايا الواردة في تقريرها الختامي؛ إذ تستوعب توصياتها جملة من المعطيات المتعلقة بكشف الحقيقة في ملفات غامضة. وهناك من يؤاخذها على تغييب الحقيقة لحساب الإنصاف والمصالحة، على الرغم من الجهد الذي بذل لتوضيح مساراتها وخياراتها. وهناك أيضاً، من يرى أن مقاربتها استندت في الأغلب الأعم إلى الجانب الحقوقي، وذلك على الرغم من مختلف السجلات التي انخرطت فيها، في موضوع تدخلات الحقوق والسياسي وتفاعلهما في العدالة الانتقالية.

مقابل الانتقادات التي أشرنا إلى البعض منها في الفقرة أعلاه، يشير بعض الباحثين إلى التفاعل الإيجابي الحاصل بين دستور ٢٠١١ وبعض توصيات الهيئة، وبخاصة في مجال حماية منظومتَي حقوق الإنسان والقانون الدولي، إضافة إلى تأكيده على سمو الشرعية الدستورية، إذ ينزع إلى دسترة مبدأ فصل السلط وتوازنها ودسترة المؤسسات إلخ... الأمر الذي يوضح نوعية منجزاتها^(٢١). صحيح أن المكاسب المذكورة تدرج ضمن الدستور المؤطر اليوم للمشهد السياسي، وأن بنوده لا تزال في حاجة إلى إجراءات تنظيمية عديدة، إلا أن كل ما سبق، يؤشر في نظرنا على خيارات سياسية محدّدة ساهمت الهيئة إلى جانب عوامل أخرى، في التمهيد لها.

إن مجمل المؤاخذات التي ذكرنا، ومختلف المعارك السجالية التي واكبتها، ساهمت في إطلاق جدل سياسي مهم، في موضوع التمهيد لإسناد التحول السياسي الحاصل في مجتمعنا. لكن كل هذا، لا يعفيانا من الحديث عن منجزات الهيئة الكبرى، في مجال التهيئة والتمهيد لإعلان تصفية بقايا الاستبداد والطغيان وسنوات الجمر في المغرب. إنه لا يعفيانا من التأكيد مرة أخرى على قوة الأمل الذي شخصته الهيئة،

٢١ محمد المالك، "العدالة الانتقالية والتحول الديمقراطي في المغرب"، ورقة مرقونة قدمت في الندوة السنوية للشبكة العربية للتسامح، بيروت، ٢٠-٢٢ أبريل ٢٠١٢.